**Návrh Stanoviska Rady pro výzkum, vývoj a inovace k Návrhu skupiny grantových projektů Grantové projekty excelence v základním výzkumu (EXPRO)**

1. **Způsob předložení návrhu**

Návrh skupiny grantových projektů s názvem Grantové projekty excelence v základním výzkumu EXPRO (dále jen „EXPRO“) zaslala dopisem místopředsedovi vlády pro vědu, výzkum a inovace a předsedovi Rady pro výzkum, vývoj a inovace MVDr. Pavlu Bělobrádkovi, Ph.D. MPA ze dne 9. června 2017 č. j. 16623/2017-OKP předsedkyně Grantové agentury České republiky (dále jen „GA ČR“) RNDr. Alice Valkarová, DrSc.

Návrh se předkládá Radě pro výzkum, vývoj a inovace (dále jen „Rada“) ke stanovisku podle § 5 odst. 2 zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací), ve znění pozdějších předpisů.

1. **Charakteristika návrhu**

EXPRO je součástí uceleného schématu skupin grantových projektů podporovaných GA ČR uvedeného v Koncepci činnosti Grantové agentury České republiky na léta 2016 – 2020 schválenou usnesením vlády ČR ze dne 18. dubna 2016 č. 341. Skupina grantových projektů EXPRO logicky doplňuje stávající schémata Juniorské granty a Standardní projekty a představuje tak završení snahy GA ČR o komplexní podporu profesního rozvoje vědeckých pracovníků.

Nová skupina grantových projektů EXPRO vytvoří podmínky pro rozvoj excelentního výzkumu, zvýší efektivitu alokace prostředků na základní výzkum a pomůže vytvořit atraktivní podmínky pro špičkové zahraniční odborníky, které jim umožní realizovat vědecký výzkum na mezinárodní úrovni v prostředí českých vědeckých institucí. Transferem zahraničních znalostí a zkušeností dojde k navýšení českého vědeckého potenciálu, což přispěje  k prohlubování mezinárodní vědecké spolupráce a tím i k internacionalizaci.

Cílem EXPRO je pozvednout úroveň české vědy jako celku, nastavit standardy excelentního výzkumu, napomoci překonat bariéry, které snižují úspěch projektových návrhů v Evropské výzkumné radě (dále jen „ERC“) a umožnit nabytí potřebných znalostí a zkušeností jak vědců, tak vědeckého managementu, které se následně zhodnotí při podávání těchto vysoce prestižních evropských grantů. Logickým vyústěním úspěšného národního grantu v rámci navrhovaného schématu musí být aplikace do ERC.

1. **Způsob projednání návrhu**

EXPRO bylo předloženo ke stanovisku na mimořádné zasedání Rady, které se konalo 8. září 2017. Z důvodu významu připomínek vzešlých z diskuse na zasedání Rady byl tento bod přerušen s tím, že Stanovisko se zapracovanými připomínkami členů Rady bude opětovně předloženo na nejbližší zasedání Rady.

1. **Právní rámec skupiny grantových projektů**

EXPRO bude realizováno podle:

* zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací), ve znění pozdějších předpisů;
* nařízení Komise (EU) č. 651/2014 ze dne 17. června 2014, kterým se v souladu s články 107 a 108 Smlouvy prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné s vnitřním trhem, Úřední věstník EU L 187 ze dne 26. června 2014 (dále jen „Nařízení“);
* Rámce pro státní podporu výzkumu, vývoje a inovací, Úřední věstník EU C 198 ze dne 27. června 2014 (dále jen „Rámec“);
* a ostatních souvisejících předpisů.

1. **Soulad se zákonem o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací**

Rada hodnotí splnění požadavků na EXPRO podle § 5 odst. 2 zákona o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací na nové skupiny grantových projektů takto:

1. Identifikační údaje, termín vyhlášení a doba trvání:

Název skupiny grantových projektů: „Grantové projekty excelence v základním výzkumu EXPRO“.

Přidělený identifikační kód pro účely evidence v Informačním systému výzkumu, experimentálního vývoje a inovací je: **„XX“.** *(Kód bude přidělen po projednání návrhu EXPRO Radou.)*

Poskytovatelem účelové podpory bude GA ČR.

Celková doba trvání bude od roku 2019 do roku 2030 (tj. 12 let).

1) Zásadní připomínka:

V části 5 návrhu se uvádí, že doba řešení v této skupině grantových projektů je stanovena na pět let.

Rada žádá o doplnění, že se jedná o dobu řešení projektu.

Dále Rada konstatuje, že jestliže je doba řešení projektu stanovena na pět let, tak ve veřejné soutěži vyhlášené v roce 2026, překročí doba řešení projektu dobu trvání EXPRO.

Rada upozorňuje, že doba trvání projektu musí být stanovena tak, aby nepřekročila dobu trvání EXPRO.

1. Výdaje na uskutečnění EXPRO:

**Celkové předkládané výdaje na dobu trvání jsou plánovány ve výši 13 500 mil. Kč**, z toho v jednotlivých letech: *550 mil. Kč v roce 2019, 950 mil. Kč v roce 2020, 1350 mil. Kč v letech 2021 – 2028, 800 mil. Kč v roce 2029 a 400 mil. Kč v roce 2030.*

Protože se jedná o projekty základního výzkumu, bude podíl výdajů státního rozpočtu na celkových výdajích projektů v souladu se zákonem o výzkumu, experimentálním vývoji a inovacích a Rámcem činit až 100 %.

Rada upozorňuje, že finanční prostředky na EXPRO nejsou zahrnuty v návrhu výdajů státního rozpočtu České republiky na výzkum, experimentální vývoj a inovace na rok 2018 se střednědobým výhledem na léta 2019 a 2020 a dlouhodobým výhledem do roku 2024 schváleném usnesením vlády ze dne č. 385 ze dne 22. května 2017.

Financování bude řešeno při přípravě návrhu rozpočtu na rok 2019 a navazujícího střednědobého výhledu s tím, že musí být dodržen celkový limit výše uvedeného vládou schváleného návrhu výdajů státního rozpočtu.

1. Vymezení způsobilých nákladů

Podpora bude poskytována na uznané náklady projektu, které jsou vymezeny poskytovatelem v souladu s § 2 odst. 2 písm. k) zákona a výzkumu, experimentálním vývoji a inovacích v souladu s čl. 7 a 25 Nařízení a které budou příjemcem vynaloženy na činnosti úzce časově i věcně související s řešením daného projektu.

Vymezení způsobilých nákladů je definováno v části 11. návrhu EXPRO.

1. Specifikace cílů spolu s jejich odůvodněním a způsobem jejich dosažení, kritéria splnění cílů, srovnání se současným stavem v České republice a v zahraničí a očekávané výsledky a přínosy

Zaměření a cíle EXPRO jsou stanoveny v části 12 návrhu EXPRO, kde GA ČR uvádí, že: *„Dlouhodobým cílem navrženého schématu bude zvýšená koncentrace průlomového základního výzkumu se značným aplikačním potenciálem, který se ve střednědobé budoucnosti projeví ve formě komercializace patentů, vzniku moderních technologií a bezesporu i mnohem významnějšího vnímání vědy a výzkumu širokou veřejností.“*

Návrh EXPRO obsahuje srovnání se současným stavem v ČR a v zahraničí.

Očekávané přínosy u grantových projektů v oblasti základního výzkumu nejsou obvykle specifikovány, protože téma i způsob řešení si uchazeči navrhují sami a nelze je předem jasně definovat.

GA ČR uvádí, že EXPRO bude přinášet pozitivní dopady a to produkcí špičkových výsledků, které pak mohou být dále využívány celým spektrem uživatelů či rozvíjeny aplikovaným výzkumem, s čímž je spojený i přínos ekonomického a společenského efektu.

Jednou z podmínek splnění cílů EXPRO je nejpozději do jednoho roku po ukončení řešení projektu podat návrh projektu do jedné z hlavních ERC výzev s hostitelskou organizací v ČR. Tím se navýší účast České republiky v těchto výzvách. Očekávaným dopadem by pak měl být také nárůst úspěšnosti českých vědců v mezinárodních výzvách, čímž se zvýší schopnost České republiky čerpat finanční zdroje z EU, a tím tak dojde k navýšení absorpční kapacity.

GAČR v části 15. Druhy výsledků uvádí, že v EXPRO mohou být podporovány pouze projekty, které odůvodněně předpokládají dosažení vysokého počtu mezinárodně srovnatelných vědeckých výsledků spadajících alespoň do jedné ze čtyř uvedených kategorií výsledků základního výzkumu (J – článek v odborném periodiku, Jimp – článek v odborném periodiku, který je obsažen v databázi WoS, Jsc – článek v odborném periodiku, který je obsažen v databázi SCOPUS, B –odborná kniha , C – kapitola v odborné knize, D –článek ve sborníku)

2) Zásadní připomínka:

Cíle EXPRO jsou formulovány obecně ve smyslu známých skutečností.

Z textu není zcela zřejmé, proč je v uvedené  části užito pojmu ***grantové (potažmo projektové) schéma,*** *které s*e používá u aktivit realizovaných v rámci strukturálních fondů EU a vyjadřuje systémové pojetí grantů, resp. vytvořený systém pro jejich přihlašování, výběr a realizaci.

Rada upozorňuje, že z jasných a ověřitelných cílů vycházejí i kritéria hodnocení. Protože cíle a jejich specifikace jsou jednou z nejdůležitějších částí návrhu EXPRO, je tuto část třeba popsat detailněji.

3) Zásadní připomínka:

Zároveň Rada požaduje objasnění a případné přeformulování pojmu grantové (projektové) schéma, o kterém se píše v částech 12. a 14. návrhu EXPRO.

4) Zásadní připomínka:

Jednou z podmínek splnění cílů EXPRO je nejpozději do jednoho roku po ukončení řešení projektu podat návrh projektu do jedné z hlavních ERC výzev s hostitelskou organizací v ČR. Rada výrazně doporučuje, aby o návrh projektu do ERC výzev mohl podat kdokoli z řešitelského týmu a ne pouze hlavní řešitel projektu.

5) Zásadní připomínka:

Rada žádá o doplnění analytické přílohy o příklady úspěšně řešených grantových projektů z Projektů na podporu excelence v základním výzkumu.

1. Požadavky na prokázání způsobilosti uchazečů a způsob a kritéria hodnocení návrhů projektů

V části 8. Příjemci podpory a možnost jejich změny je uvedeno, že příjemcem podpory v rámci této skupiny grantových projektů EXPRO může být uchazeč o grant z řad organizačních složek státu nebo organizačních jednotek ministerstva, zabývající se výzkumem a vývojem, a dále právnických osob se sídlem v České republice, který splní podmínky způsobilosti uchazeče o podporu a který byl vybrán ve Veřejné soutěži. Fyzické osoby se příjemci podpory v této skupině projektů stát nemohou.

Změna příjemce bude možná a závazné podmínky změny příjemce upraví podrobněji zadávací dokumentace na základě níže uvedených zásad a podmínek, podle kterých bude posuzována otázka přípustnosti postoupení smlouvy dle § 1895 a násl. zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník.

6) Zásadní připomínka

Rada požaduje, aby část 8. Příjemci podpory a možnost jejich změny byla podrobněji specifikována a bylo přesně vymezeno, kdy a za jaké situace může u grantového projektu ke změně příjemce dojít, kdo změnu schvaluje (v návrhu EXPRO je uvedeno pouze předsednictvo, ale nikoli které) a v jakém termínu musí či nemusí být povolena.

Rada souhlasí, že vše může být detailně uvedeno v zadávací dokumentaci, ale základní podmínky musí být dané jednoznačněji.

Dále Rada upozorňuje, že každý projekt může mít podle § 9 odst. 1 písm. b zákona o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací více příjemců podpory. V projektu musí být však označen příjemce (řešitel), který bude řešení projektu koordinovat ve vztahu k poskytovateli a bude odpovědný za odbornou úroveň projektu.

7) Zásadní připomínka

Rada žádá, aby do části 17 Proces hodnocení návrhu projektů, kde jsou uvedeny Oborové hodnotící komise sestavené pro pět oborů, bylo uvedeno, zda projekty budou či nebudou tematicky vymezeny, což z návrhu EXPRO není zřetelné.

Dále Rada výrazně upozorňuje, že v rámci hodnotitelských panelů by nemělo v žádném případě docházet ke zvýhodnění seniorních pracovníků oproti mladým vědcům. Rada žádá zohlednit tuto připomínku při úpravě programu na základě výsledku jednání s předsednictvem RVVI.

8) Zásadní připomínka

V části 9. Způsobilost uchazečů o podporu je použit termín *„spoluuchazeč“,* který nevyplývá ze zákona o výzkumu, experimentálním vývoji a inovacích. Rada doporučuje toto slovní spojení vysvětlit, popřípadě nahradit vhodnějším (např. odborný garant apod.)

9) Zásadní připomínka

K části 15. Druhy výsledků

Rada žádá o doplnění minimálního předpokládaného počtu publikačních výsledků a indikátorů typu počtu předpokládaných podpořených projektů, úspěšně dokončených projektů, počty dosažených výstupů apod.

1. K právnímu rámci veřejné podpory, podle něhož budou veřejné prostředky poskytovány

Rada neposuzuje návrh z pohledu slučitelnosti veřejné podpory se společným trhem Evropského společenství. Může však posoudit, zda při přípravě návrhu byla ze strany poskytovatele respektována ustanovení a požadavky předpisů Evropské unie o  veřejné podpoře, tj. Rámec a Nařízení.

Podpora má motivační účinek, který je definován (dle článku 6 Nařízení a bodu 4.4 Rámce).

EXPRO je podle článku 108 odst. 3 Smlouvy o fungování EU vyňata z oznamovací povinnosti, neboť splňuje podmínky kapitoly I. a článku 25 Nařízení.

Připomínky

K části 14 – Motivační účinek

Rada doporučuje tuto část zestručnit a tím i konkretizovat. Není třeba zde uvádět obecné cíle základního výzkumu, ani obecně hodnotit jiné výzkumné granty.

Rada upozorňuje, že v části 14 je uvedeno, že základní výzkum přináší výsledky s odstupem a v části 12. Zaměření a cíle je napsáno, že EXPRO bude mít značný aplikační potenciál, který se projeví ve střednědobé budoucnosti.

Rada doporučuje úpravu EXPRO ve smyslu připomínek.

1. **Vztah EXPRO k Národní politice výzkumu, vývoje a inovací České republiky na léta 2016-2020**

EXPRO je v souladu s Národní politikou výzkumu, vývoje a inovací České republiky na léta 2016-2020, která byla schválena usnesením vlády ze dne 17. února 2016 č. 135.

Vzhledem k tomu, že se EXPRO se týká základního výzkumu, nevztahuje se na ni usnesení vlády č. 552 ze dne 19. července 2012 o Národních prioritách orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací.

Doporučení Rady:

V této souvislosti však Rada upozorňuje na doporučení obsažené ve Stanovisku  Úřadu vlády České republiky ke Kontrolnímu závěru Nejvyššího kontrolního úřadu, části „Návrh opatření a termíny plnění“, které je součástí materiálu pro jednání vlády č. j. 791/17 s názvem „Kontrolní závěr Nejvyššího kontrolního úřadu z kontrolní akce č. 16/19 – Peněžní prostředky státu určené na účelovou podporu výzkumu a vývoje prostřednictvím rozpočtové kapitoly Grantová agentura České republiky“:

Rada z tohoto důvodu doporučuje aby v zadávacích dokumentacích ke všem skupinám grantových projektů uváděla informaci o možnosti přihlásit se k cílům Národních priorit orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, aniž by to ovšem pro uchazeče znamenalo jakoukoli výhodu či bonifikaci v hodnotícím procesu. Bude záležet pouze na řešitelích, zda této možnosti využijí.

1. **Náležitosti materiálu do vlády**

Předložený dokument obsahuje všechny náležitosti materiálu předkládaného na jednání vlády.

1. **Připomínky a doporučení Rady k předloženému dokumentu:**

* **K dokumentu předkládanému na jednání vlády**

**Rada požaduje odstranit nesoulad** mezi texty Předkládací a Tiskové zprávy v dokumentu předkládaného na jednání vlády.

V Předkládací zprávě je řečeno, že dokument je předkládán vládě Grantovou agenturou České republiky, ale v návrhu Tiskové zprávy se píše, že materiál byl předložen na jednání vlády místopředsedou vlády pro vědu, výzkum a inovace.

1. **Závěr**

Rada

* si uvědomuje důležitost a potřebnost zavedení nové skupiny grantových projektů EXPRO, které budou vytvářet podmínky pro rozvoj excelentního výzkumu a zvyšovat efektivitu finančních prostředků na základní výzkum a vytvoří podmínky pro špičkové odborníky v českých výzkumných institucích,
* doporučuje Grantové agentuře po zapracování připomínek a doporučení obsažených v částech V. až VII. Stanoviska Rady, zaslat materiál do meziresortního připomínkového řízení,
* doporučuje vládě materiál Grantové projekty excelence v základním výzkumu (EXPRO) po zapracování připomínek Rady a připomínek vzešlých z meziresortního připomínkového řízení návrh schválit.

Praha, 22. září 2017